

IV 생활권 형성과 변화

1 인구

1. 인구 성장 단계와 우리나라의 인구

1) 인구 성장

- 일정 기간 동안 한 지역이나 국가에서 발생하는 인구의 양적인 변화
- **자연적 증감**(출생자 수 - 사망자 수) + **사회적 증감**(전입자 수 - 전출자 수)
- 경제 발전 수준, 종교나 윤리관, 사회적 관습, 인구 정책 등의 영향을 받음

① 지역 간 특징

- **도시**: 인구의 **사회적 증가** ⇒ 인구 **과밀 문제**
- **농촌**: 청·장년층의 도시 전출로 **사회적 감소** ⇒ 노동력 부족 문제

② 국가 간 특징

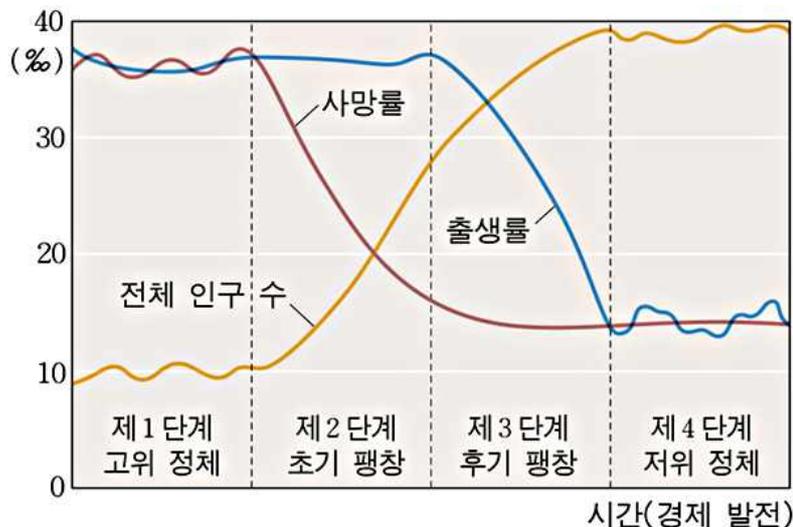
- 선진국: 인구의 노령화와 인구 정체 → 노인 문제, 단순 노동력 부족 문제
- 개발도상국: 높은 자연 증가율 → 식량 문제, 자원 문제

2) 인구 성장 모형



인구증가율과 전체인구수를 착각하지 말 것!!

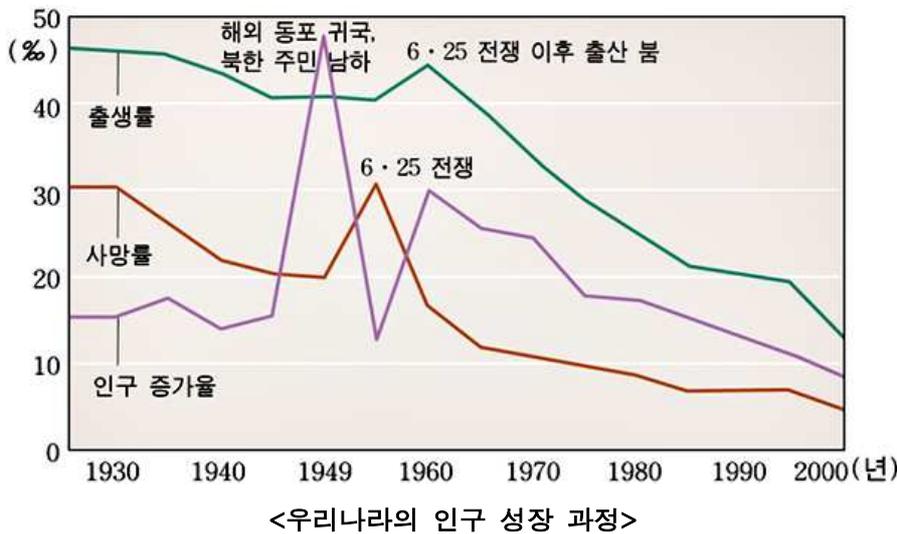
- ① 제1단계(**다산다사형**): 고위 정체(**사망률과 출생률이 높은 상태에서 인구의 변화가 없는 시기**)
 - 출생률과 사망률이 모두 높음(←전쟁·질병·재해, 낮은 경제력), 인구의 자연적 증가율은 낮음
 - 산업 혁명 이전 국가들, 현재 아프리카·아시아 및 라틴아메리카 원주민 집단
- ② 제2단계(**다산감사형**): 초기 팽창
 - 출생률은 높으나 사망률이 낮음(←의학 및 과학 기술의 발달), **인구수 크게 증가**
 - 오늘날 대부분의 개발도상국
- ③ 제3단계(**감산소사형**): 후기 팽창
 - 출생률도 낮아져(←가족계획과 사회적 의식 변화) 인구 증가율이 둔화됨. 인구수는 계속 증가
 - 경제 발전이 이루어지고 있는 개발도상국
- ④ 제4단계(**소산소사형**): 저위 정체(**사망률과 출생률이 낮은 상태에서 인구의 변화가 없는 시기**)
 - 출생률과 사망률이 모두 낮아 인구 성장이 정체됨. 노년층의 비율이 증가
 - 산업의 고도화가 이루어진 북서유럽, 미국, 캐나다, 일본 등의 선진국, 현재 우리나라



<인구 성장 모형>

3) 우리나라의 인구 성장

- ① 1910년 이전(다산다사형): 전쟁·질병·재해·낮은 토지 생산성으로 출생률·사망률이 모두 높은 **인구 정체기**
- ② 1910년~1945년(다산감사형): 근대 교육과 서양 의학의 보급, 위생 시설 개선, 인구 부양력의 증대로 사망률이 감소, **초기 팽창기**
- ③ 광복 후~1960년대: **급격한 사회 변동에 의해 불규칙적으로 인구가 성장한 시기이다.**
 - A기간(1945~1950년): 해외 동포 귀국과 북한 주민의 월남에 의한 높은 **사회적 증가**
 - B기간(1950~1955년): 6·25 전쟁 기간으로 사망률이 높고 출생률은 낮아 **인구 증가율 감소**
 - C기간(1955~1960년): **베이비 붐(baby boom)**으로 인해 높은 자연적 증가, **인구 증가율 상승**
- ④ 1960년대 이후(감산 소사형): 경제 개발과 **가족계획(산아 제한)**의 실시로 인해 출생률이 감소, **후기 팽창기**
- ⑤ 오늘날: 인구문제 발생(저출산, 고령화)



- *1900년: 700만 명
- *1900년대 초: 1,000만 명
- *1940년대 초: 2,000만 명
- *오늘날: 4,850만 명
- *인구성장률: 0.21%(2005)

2. 인구 구조

- 성별, 연령별, 인종별 등 자연적 구성 상태와 직업별, 종교별 등 생활 과정에서 나타나는 구성 상태를 통틀어 말하는 것

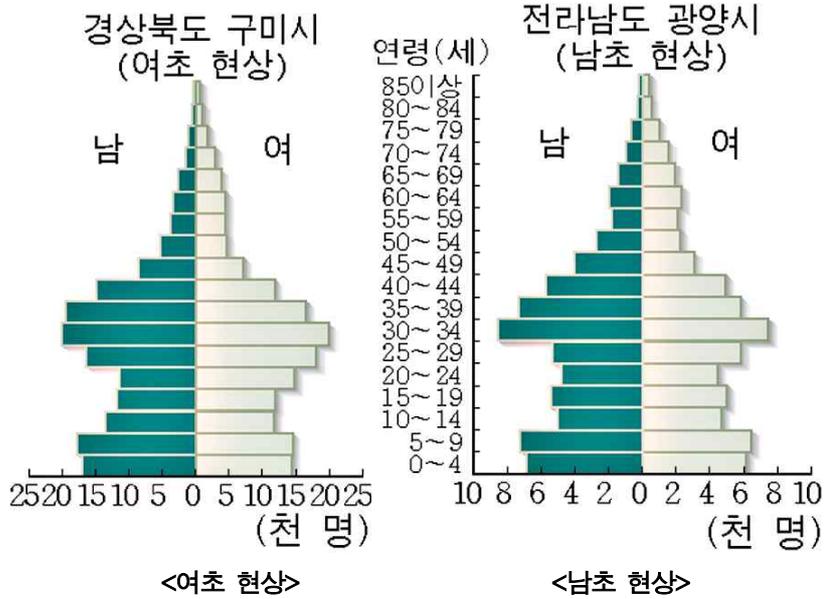
1) 성별 인구 구조: **여자 100명 당 남자 수**를 성비라고 한다.

→ 출생 시 남아 선호 사상으로 남초 현상, 노년층으로 갈수록 여초 현상이 나타남

- ① 남초 지역: 순수 농업 도시, **광산 도시(태백)**, **군사 도시(의정부)**, **중공업 도시(울산, 광양)** 등
- ② 여초 지역: **대도시(서울)**, **경공업 도시(구미)**, **관광 도시(제주, 서귀포)** 등



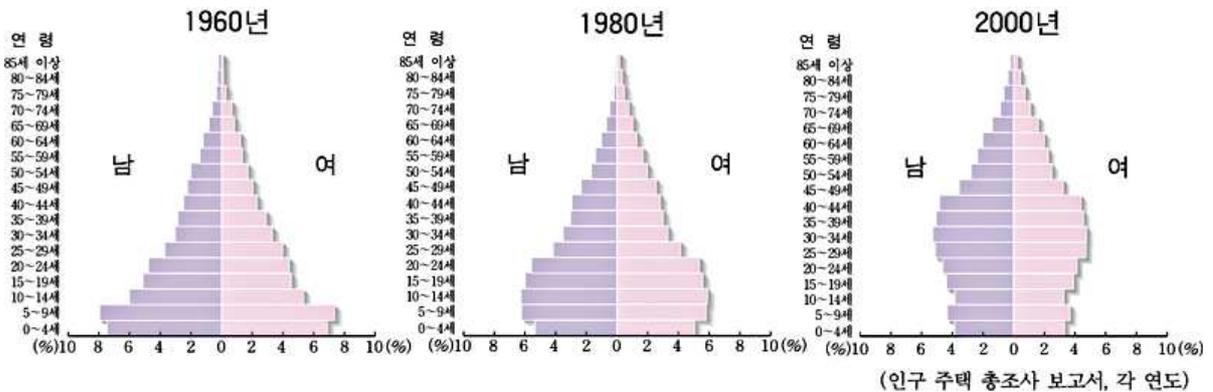
<출생 성비 불균형>



2) 연령별 인구 구조

① 우리나라의 연령별 인구

- 유·소년층(0~14세): 출생률 감소로 인구 비율 감소
- 청·장년층(15~64세): 인구 비율 증가
- 노년층(65세 이상): 사망률 감소로 인구 비율 증가

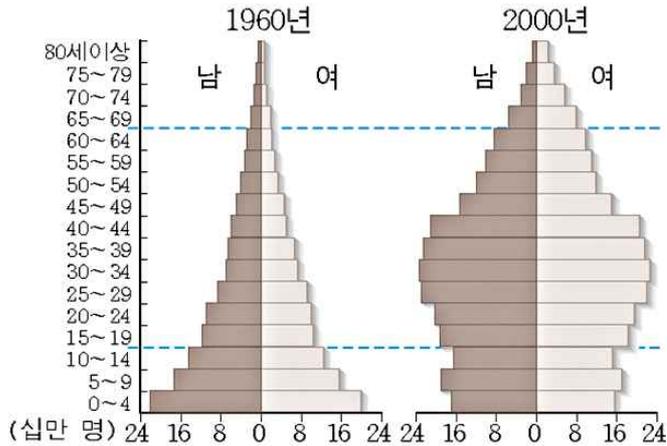


<성별, 연령별 인구 구조 변화>

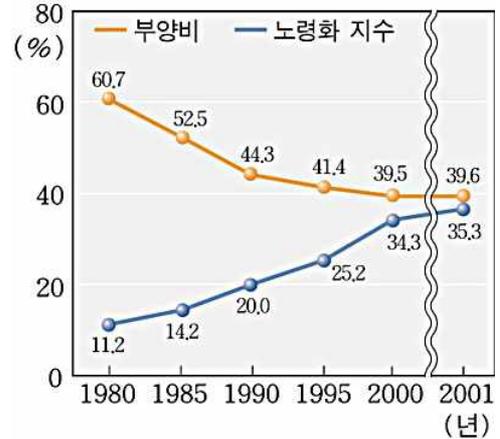
② 우리나라의 성별, 연령별 인구 구조: 1960년대 피라미드 형 → 현재 종형 또는 방추형

자연적 증감	<ul style="list-style-type: none"> • 피라미드 형: 유·소년층의 비중이 높음, 높은 출생률과 사망률 → 개발도상국형 • 종형: 노년층 비중이 높음, 낮은 출생률과 낮은 사망률 → 선진국형 • 방추형: 낮은 출생률과 사망률, 인구 감소가 예상
사회적 증감	<ul style="list-style-type: none"> • 별형: 청·장년층 비중이 높음 → 도시형 • 표주박형: 청·장년층이 적고 노년층 비중이 높음 → 농·어촌형
<p>피라미드형 종형 방추형 별형(도시형) 표주박형(농촌형)</p>	

- ③ 인구 부양비의 변화: 유소년층 인구 부양비 감소, 노년층 인구 부양비 증가
 - 인구 부양비: 해당 연령대를 청·장년층이 부양하는데 느끼는 부담
 - 노령화지수: 노인 인구를 14세 이하 유소년 인구로 나누 비율
- ④ **우리나라의 고령화 추세**: 경제발전, 의학 발달 등으로 평균 수명이 연장되면서 노인 인구 급증 → 국제 연합(UN)규정, **65세 이상 노인 인구 비율이 전체 인구의 7% 이상이면 고령화 사회**, 14% 이상이면 고령 사회 → 우리나라는 이미 고령화 사회에 접어들었으며, 2020년경 고령 사회 진입이 예상됨



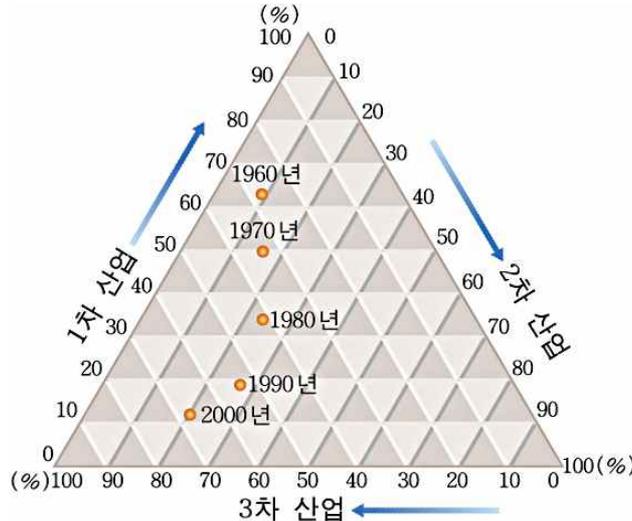
<우리나라 인구 피라미드의 변화>



<인구 부양비 및 노령화 지수>

3) 산업별 인구 구조

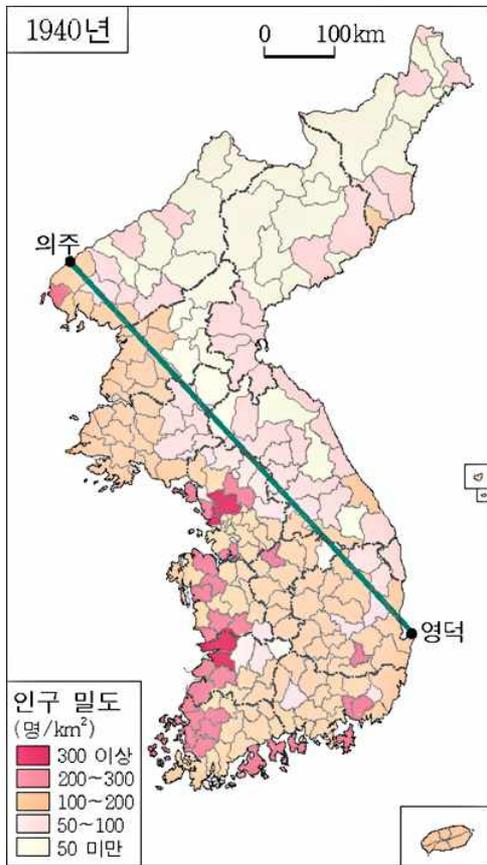
- 1차 산업 비중이 감소하고, 2·3차 산업 비중이 증가하여 선진국형으로 변화 → 산업구조의 고도화



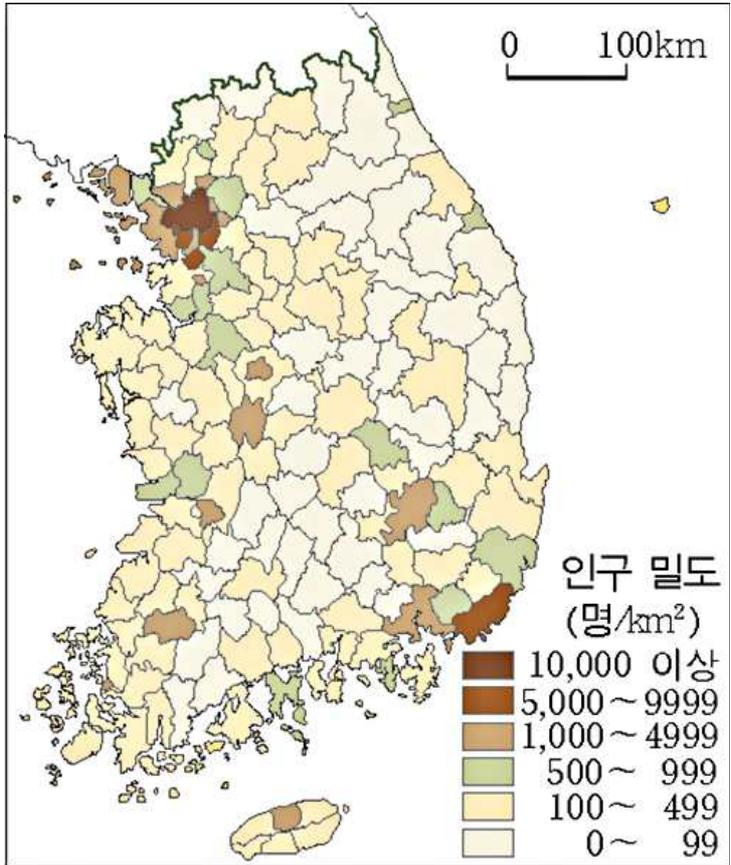
<산업별 인구 구조>

3. 인구 분포 (p144~145)

- ① 자연적 요인: 지형, 기후, 용수, 경지 분포 등
 - 1960년대 이전(농사 중심의 남서부 평야-인구조밀지역, 밭농사 중심의 북동부 산간-인구희박지역)
- ② 사회적 요인: 정치, 경제, 사회, 문화, 교통 등
 - 1960년대 이후(대도시 및 주변 지역과 공업 지역-인구조밀지역, 지방 중소도시 및 농·어촌 지역-인구 정체 및 감소 지역)



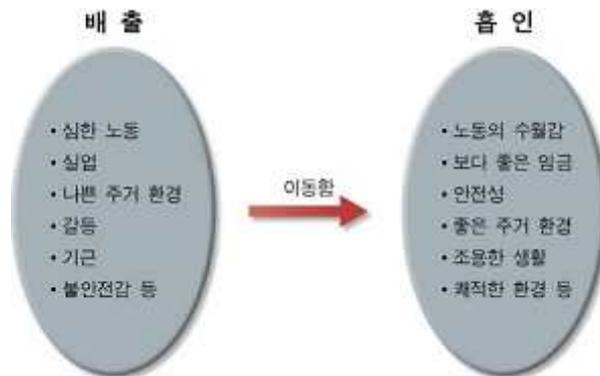
<우리나라의 전통적 인구 분포>



<오늘날 우리나라의 인구 분포>

4. 인구 이동

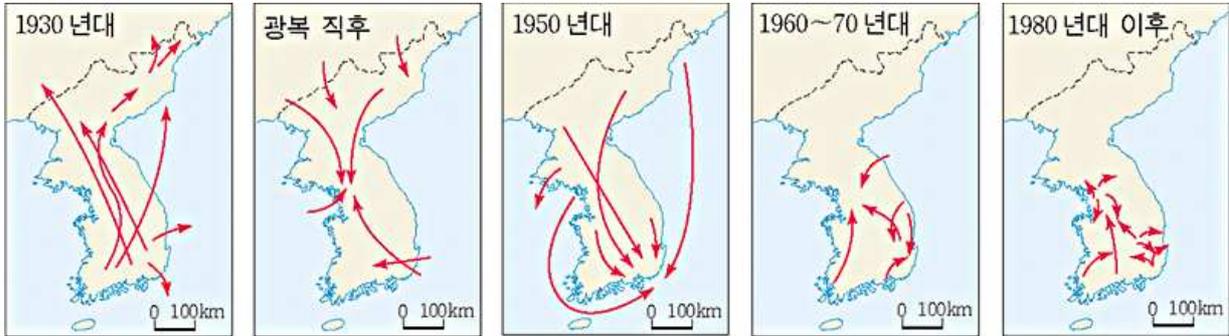
- 국내 이동(전입과 전출), 국외 이동(입국과 출국)
- 인구 이동 요인: 흡입 요인과 배출 요인



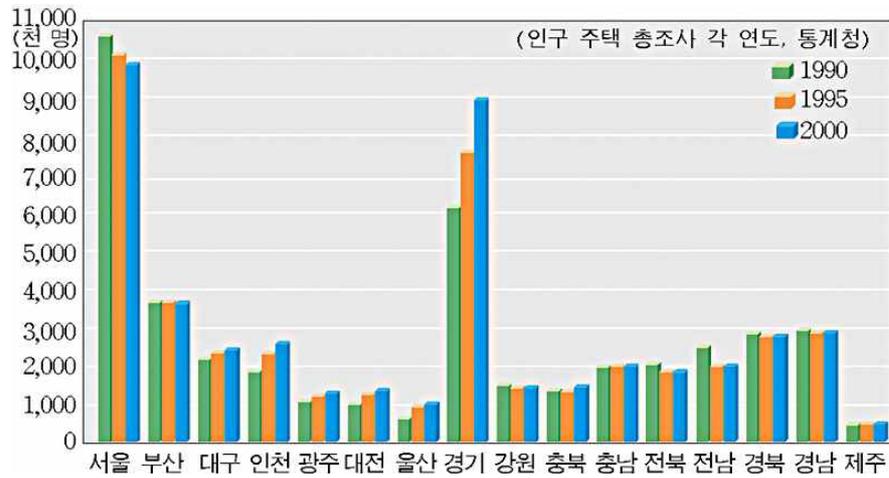
<인구 이동의 배출/흡인 요인>

1) 우리나라의 시기별 인구 이동

- ① 일제 강점기: 남부 지방 농촌 → 북부 광공업 지대, 만주·연해주·일본·하와이 등
- ② 광복 후~6·25 전쟁 후 해외 동포의 귀국, 북한 주민의 월남, 대부분 **도시의 과밀화, 슬럼화 초래**
- ③ 1960년대 후반 이후: **이촌향도 현상**으로 대도시 및 신흥 공업도시(울산, 포항 등)로 인구 이동
- ④ 1990년대 이후: 이촌향도 여전, 서울 등 거대도시 → 위성도시로 인구 이동(**교외화/인구 집중 반전 현상/역도시화**)



<우리나라의 시기별 인구 이동>



<시도별 인구 분포와 변동>

2) 노동력의 국제 이동

① 외국인 노동자의 유입 배경

- 우리나라: 3D 업종 취업 기피로 외국 인력 수요 증가, 산업 연수생 제도(1991년) 실시
- 송출국: 자국 내 취업 기회 부족, 상대적으로 낮은 임금 수준

② 외국인 노동자 현황: 30~40만명, 60%가 불법체류자 → 체계적인 관리, 법제 필요

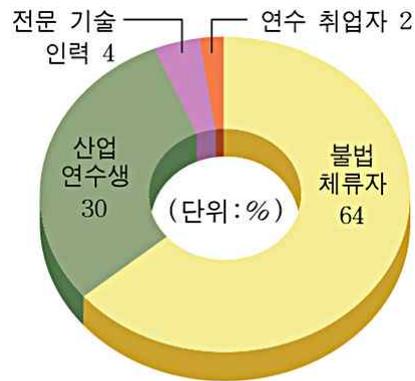
★ (2004년~) 외국인 고용허가제 시행

③ 문제점: 외국인 노동자 인권 침해(낮은 임금, 이직 방지를 위한 임금 채불, 강제 잔업, 장시간 노동 등), 외국인 범죄 증가



(2000년 등록 외국인 통계, 법무부)

<외국인 근로자의 국적>



(한국 노동 연구원 자료)

<외국인 노동자의 취업실태>

5. 인구 문제와 대책

1) 인구 문제

① 시기별 특징

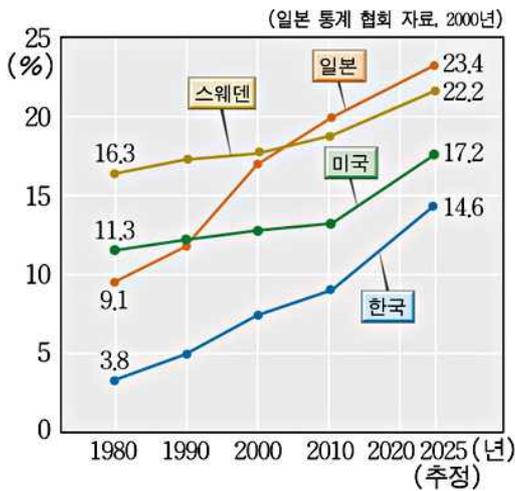
- 광복 후~1960년대: **급격한 인구 증가**(베이비 붐으로 인한 자연적 증가), 대도시 인구 집중 문제
- 1970년대 이후: **가족계획(산아제한)**의 실시 → 인구 증가 둔화, 이촌향도 현상으로 **도시 인구 급증**
- **대도시(인구 과밀 문제)**: 인구의 지나친 집중 → 주택 부족/환경오염/범죄 증가/교통 체증 등 **생활 환경 악화**
- **농촌(인구 과소 문제)**: 노년층 인구 증가, 청장년층 인구 감소 → 노동력 부족/고령화/휴경지와 빈집증가
- 1990년대 이후: 인구 성장률 저하, **노인 인구 증가**



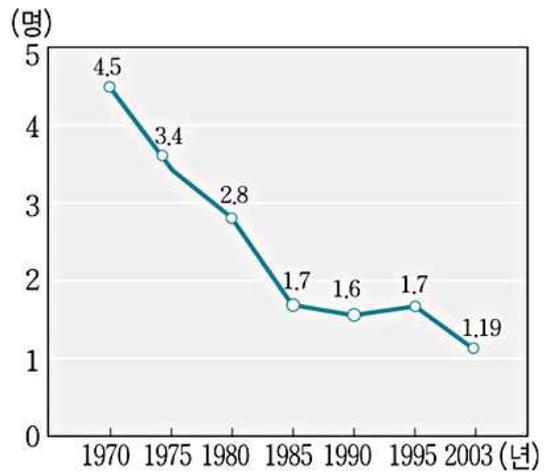
<세대별 가족 계획>



<오늘날 인구 이동>



<나라별 노인 인구 구성>



<가임 여성의 출산율 저하> 2005: 1.08

2) 인구 문제에 대한 대책

- ① 인구 분포의 지역 간 편재 문제: **국토의 균형 개발**(→지방 산업 적극 육성, 과밀지역의 인구와 기능을 분산)
- ② **성비 불균형 문제**: 국민 의식 개혁을 통한 남아 선호사상 타파, 태아 성감별 금지 정책 강화
- ③ **고령화 사회, 노인 문제**: 노인 인구 활용, 노인 복지 대책 강화
- ④ **출산율 저하 문제**: 출산 장려 정책 실시

※ 개념정리 ※

- 1) 인구 증감은 출생자와 사망자 수의 차이인 ()와/과 전입자 수와 전출자 수의 차이인 ()으로 나타낼 수 있다.
- 2) () (이)란 어떤 집단의 성별, 연령별, 인종별 등 자연적 구성 상태와 직업별, 종교별 등 생활 과정에서 나타나는 구성 상태를 통틀어 말하는 것이다.
- 3) ()은/는 국가나 지역의 인구 구성을 연령별, 성별로 구분하여 나타낸 그래프이다.
- 4) 우리나라는 기후가 온화하고 평야가 발달한 () 지방을 중심으로 인구가 조밀하고, 좁고 논농사를 짓기 어려운 () 산간지방은 인구가 희박하다.
- 5) ()은/는 국내 인력을 구하지 못한 기업이 적정 규모의 외국인 근로자를 합법적으로 고용할 수 있도록 허용하는 제도이다.

IV 생활권 형성과 변화

2 도시

1. 우리나라의 도시 발달

1) 도시란?

- ① 도시의 정의: 인구 규모, 인구 밀도, 2·3차 산업의 인구 비율, 도시 기능의 수행 정도, 역사적 배경 등을 고려하여 도시로 규정 → 우리나라는 **인구가 5만 명을 넘고** 2·3차 산업의 비중이 50% 이상이면 도시로 분류한다.
- ② 도시의 기능 구분: **중심지** 기능을 수행하는 지역과 중심지가 재화와 서비스를 제공하는 **주변 지역**으로 구분한다.

2) 도시의 입지와 발달 과정

① 입지

- **지형조건**과 도시 분포(전통적인 입지) : 하천 연안의 평야지대(침식분지), 해안(관문 도시) 등
- **교통조건**과 도시 분포(오늘날 입지) : 유리한 교통위치, 교통축에 발달(중간 거점 도시)

② 조선 시대: **정치·행정·군사 도시 발달**, 주로 미로형의 성곽도시

- 한양: 풍수 지리적 명당, 방어·통치를 고려한 계획 도시
- 특수 기능 도시: 시장, 역원, 무역, 군사도시 발달

③ 일제 강점기: 주로 식민 정책의 일환으로 식량 수탈과 대륙 침략에 유리한 곳에 도시가 발달함

- **항구 도시**(부산, 인천, 군산 등), **철도 교통 도시**(신의주, 익산, 대전 등), **광공업 도시**(아오지, 흥남 등)
- **도시 내부의 이중 구조** : 구시가지(한국인 거주지, 미로형), 신시가지(일본인 거주, 직교형)
- 병참기지화: 청진, 나진, 원산 등 ⇒ **중·화학 공업, 원료지향성 공업**

④ 광복 후~1960년

- 북한 주민의 월남과 해외 동포의 귀국 ⇒ 도시에 정착 ⇒ 대도시의 과밀화·슬럼화
- 서울과 일부 대도시의 성장

⑤ 1960년대

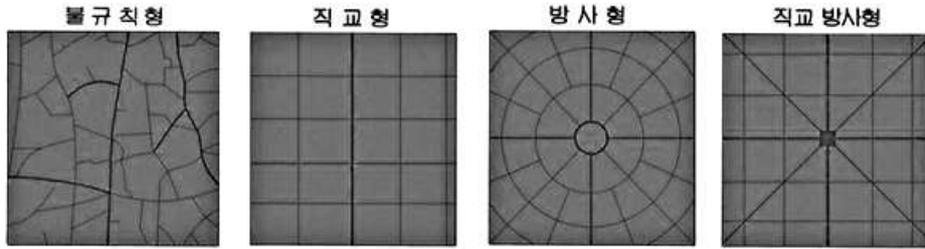
- 급격한 도시 성장: 경제 개발에 따른 **이촌향도 현상으로 도시가 빠르게 성장**했다.
- **신흥 공업 도시 성장**: 울산, 포항, 여수, 광양, 안산, 창원 등
- 지방 중·소도시는 정체 또는 쇠퇴
- 1990년대 이후에는 거대 도시(서울, 부산) 주변, 특히 수도권에 위성 도시가 발달하고 있다.

⑥ 도시 형태의 변화(가로망 정비, 주거지 교외확산, 건물의 고층화, 아파트 단지 조성)

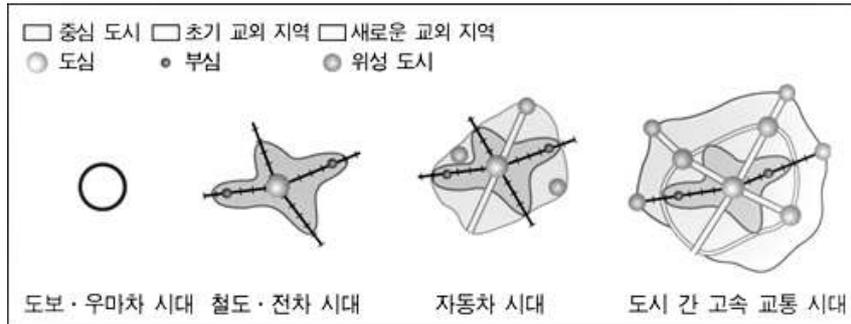
도시 기능의 변화(소비도시 ⇒ 생산도시)

3) 도시의 평면 형태(가로망에 따른 분류, 입면형태)와 교통망 발달에 따른 도시 성장

- ① 미로형: 역사가 오래된 자연발생적 지역으로 가로가 불규칙하다.
- ② 직교형: 바둑판 모양의 격자상 도로, 토지이용 파악이 쉽고 계획, 건설 및 확장이 쉽다.
- ③ 방사형: 중심으로의 접근성과 미관이 좋으나, 도심의 교통 혼잡이 생기기 쉽다.
중앙 광장이나 시청 등을 중심으로 도로가 방사형으로 뻗어 있다.
- ④ 직교방사형: 도시 미관도 좋고 교통 효율성도 높음, 계획·건설·확장이 쉽다.
최근 건설된 공업도시



<도시의 평면형태 (by 가로망)>

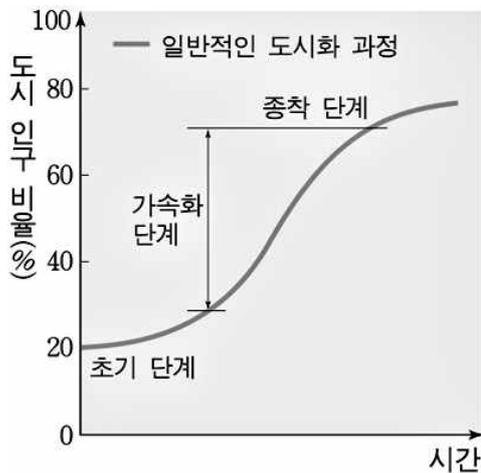


<교통수단 발달에 따른 도시의 변화, 발달>

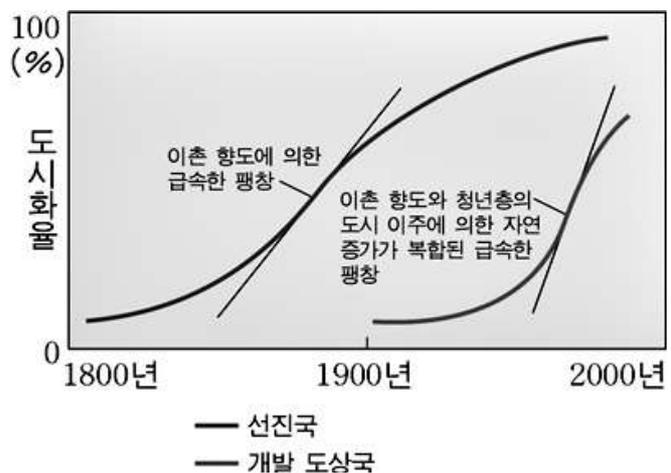
2. 도시화

1) 도시화

- ① 의미: 도시 인구가 증가하고 생활양식이 도시적으로 변해가는 현상 → 2,3차 산업의 비중이 증가함
- ② 도시화의 단계
 - **초기 단계**: 1960년대 이전으로 전국적으로 인구가 분산되어 있었으며, 농촌 인구가 많음
 - **가속화 단계**: 1960년대 이후의 산업 사회로 급속한 도시화가 이루어짐 → 이촌향도 현상
 - **중착 단계**: 1990년대 이후 도시화가 점점 둔화되는 단계 ⇒ 도시 간 이동이 많음, 역도시화, 탈도시화 현상이 발생
- ③ 선진국에 비해서 개발도상국은 도시화가 빠르게 이루어진다.



<도시화 곡선>



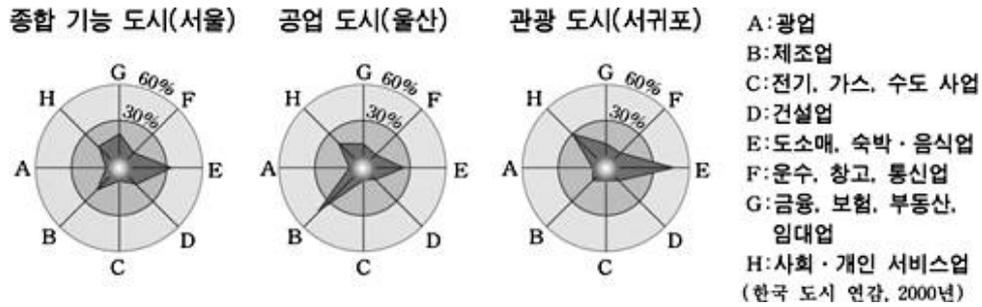
<선진국과 개발도상국의 도시화 곡선>

3. 도시의 기능

1) 도시의 기능

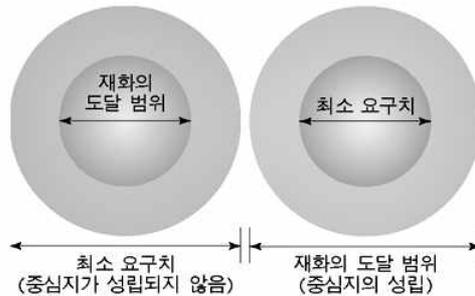
- ① **기반 기능**: 외부 지역에 재화와 서비스를 제공하는 **대외적 활동**

- ② **비기반 기능**: 교육, 행정, 의료, 서비스업 등 도시 내 주민의 수요를 충족시켜 주는 **대내적 기능**
→ 생산 도시는 기반 활동 비중이 크며, **도시 규모가 커질수록 비기반 활동의 비중이 커짐**
- ③ **특화기능 도시**: 특정 기능이 탁월하게 발달한 도시로 공업도시, 관광도시 등이 해당한다.



<도시의 기능>

- 2) 중심지 이론: 도시의 규모와 분포의 규칙성, 도시의 계층구조를 밝힌 이론
- ① **중심지**: 주변 지역에 상품과 서비스를 공급하는 기능들이 모여 있는 지역
 - ② **배후지**: 중심지를 이용하는 주변 지역
 - ③ **최소 요구치**: 중심 기능이 존속하기 위해 필요한 최소한의 인구 수
→ 인구밀도, 소비자의 구매력에 따라서 범위가 달라진다.
 - ④ **재화의 도달 범위**: 특정 재화나 서비스를 얻기 위해 사람들이 통행하는 최대 범위 또는 배달 범위
→ 교통이 발달하면 범위가 넓어진다.
 - ⑤ 중심지의 성립 조건: 최소 요구치보다 재화의 도달범위가 더 넓을 때 중심지가 성립한다.
 - ⑥ **중심지 계층의 형성**: 중심지 기능마다 최소 요구치와 재화의 도달범위가 다르기 때문임



<최소 요구치와 재화의 (최대)도달범위>

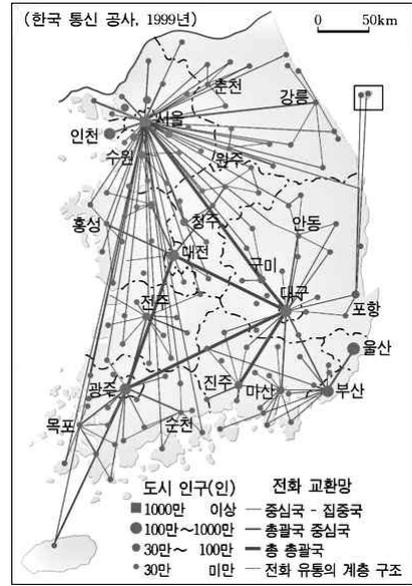
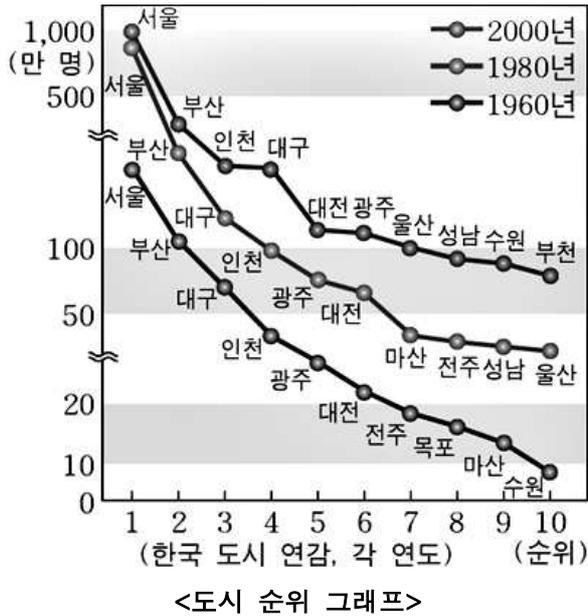
3) 중심지(도시)의 계층구조

중심지 계층	최소 요구치	중심지 기능	영향권	중심지 개수	중심지 간격
고차 중심지(대도시)	큼	다양	넓음	적음	넓음(멈)
저차 중심지(소도시)	작음	단순	좁음	많음	좁음(가까움)

4) 우리나라 도시 간 계층구조 관계

- ① 인구의 대도시 집중으로 수위 도시인 서울이 과도하게 성장⇒ **종주도시화**
→ 종주도시란, **최상위(1위) 도시의 인구 규모가 차위 도시(2위)보다 2배 이상**이 될 때의 도시를 말한다.

- ② 신흥 공업도시와 위성도시의 인구는 빠르게 증가
- ③ 지방 중소 도시는 인구가 감소하거나 정체: 전주, 춘천, 진주 등



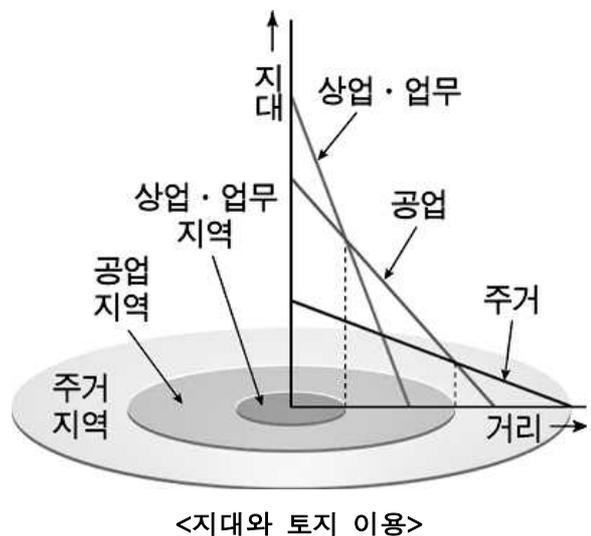
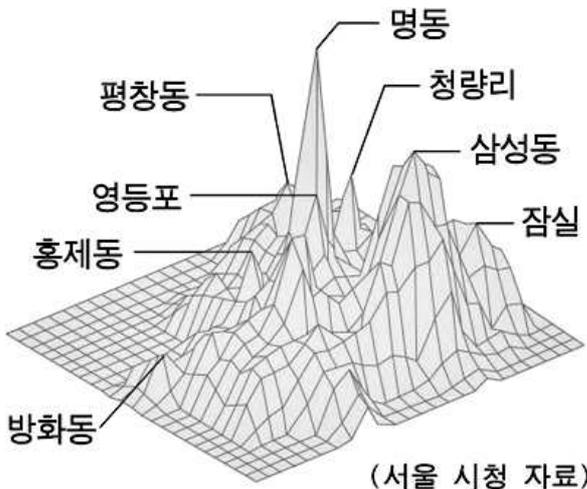
4. 도시 내부의 지역 분화와 내부 구조

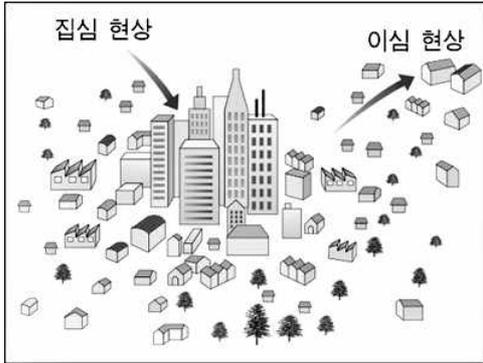
1) 도시 내부의 지역분화 요인

- ① **접근성**: 특정 지점으로 접근하기 쉬운 정도 → 도심일수록 접근성이 높음
- ② **지가**: 토지의 가격으로 지대가 높은 지역일수록 지가가 높음 → 도심일수록 지가가 높음
- ③ **지대**: 토지를 이용함으로써 얻을 수 있는 대가(이익) → 접근성이 높을수록 지대는 높게 나타남

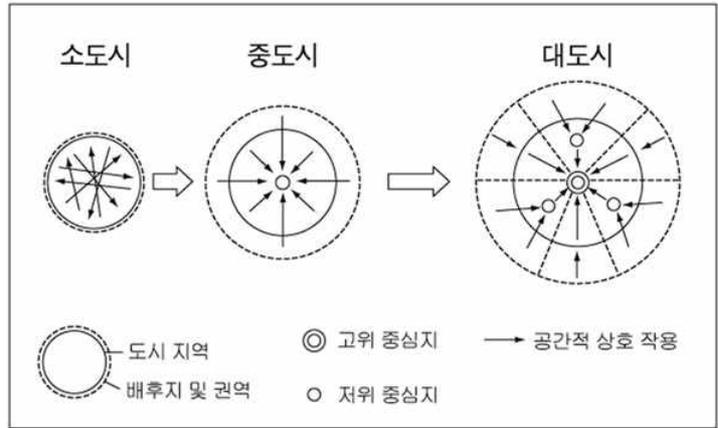
2) 도시 내부의 분화 과정

- ① **집심 현상**: 지대 지불 능력이 큰 기능이 접근성과 지대가 높은 **도심으로 집중하려는 현상**
→ 중추 관리 기능(관공서, 대기업 본사), 고급 서비스 기능(전문 상가, 백화점) 등이 도심으로 집중
- ② **이심 현상**: 지대 지불 능력이 작은 기능이 지대가 낮은 **외곽 지역에 입지하려는 현상**
→ 학교, 공장, 주택 등이 외곽으로 분산됨





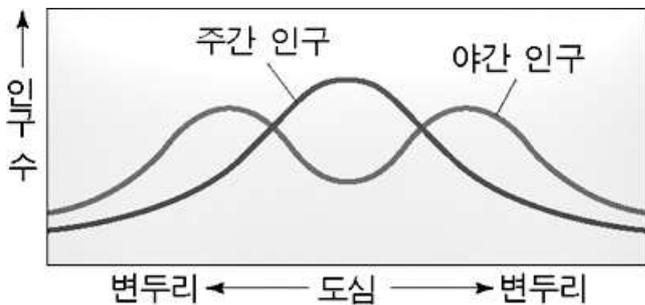
<집심과 이심 현상>



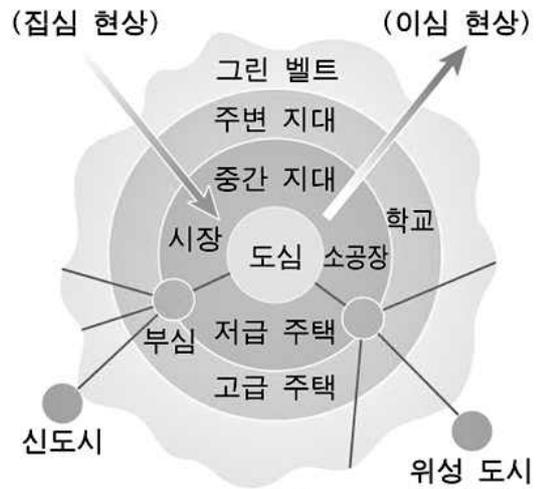
<도시의 성장 과정>

3) 도시의 내부 구조

- ① **도심**: 도시 내에서 접근성과 지가 최고, 중추 관리 기능과 상업·고급 서비스 기능이 집중됨
 → 건물의 고층화 뚜렷, 출퇴근 병목현상(교통 혼잡)과 열섬현상이 나타남, 토지 이용 집약적
 → 주간 유동 인구는 많으나, 상주인구가 적어 **인구 공동화 현상** 발생 → 교통 혼잡
 → **상주인구**: 항상 거주하는 인구로서 야간 인구와 같은 뜻
 → **유동인구**: 필요에 따라 이동하는 인구로서 주간 인구와 같은 뜻
- ② **중간 지대**: 도심 주변에 위치하여, 상업·주거 기능이 혼재한 점이 지대, 슬럼화 현상
- ③ **주변 지대**: 도시와 농촌 경관의 혼재
 → 대규모 주택 단지, 바깥쪽에 개발 제한 구역(Green Belt) 설치, 교외화 현상
- ④ **부도심**: 도심과 외곽을 연결하는 교통의 결절점에 위치
 → **도심의 기능 분담**(상업, 서비스 기능의 분담으로 통해 도심의 교통난 완화)
- ⑤ **그린 벨트(개발 제한 구역)**: 도시가 무질서하게 성장하는 것(스프롤 현상)을 막는 제도적 장치지만 **사유 재산권 침해 문제가** 생길 수 있다.
- ⑥ **위성도시**: 대도시의 기능을 분산시키기 위해 만든 도시, 주간인구보다 상주인구가 더 많다.



<도심 인구 공동화 현상>



<도시의 내부 구조>

	상주인구 (야간인구)	유동인구 (주간 인구)	특 징
도심	적다	많다	<u>주간 인구 지수가 높다</u>
주변지역 (위성도시)	많다	적다	주거 기능 위주(베드타운 침상도시) 자족 기능이 미약
문 제 점 및 대 책	<p>서울의 과밀화는 줄었으나 수도권 과밀화는 여전히 (위성도시는 수도권 안에 위치하기 때문) 서울과 위성 도시 사이에 출퇴근 교통 혼잡이 심하다. ⇒ <u>위성도시의 자족 기능을 향상시켜야 한다.</u></p>		

5. 대도시권의 형성

1) 대도시권의 형성

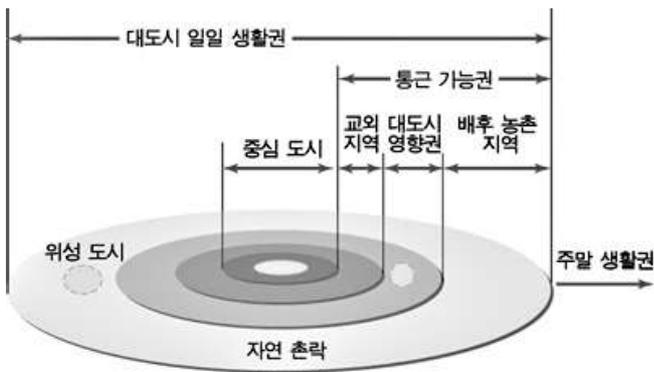
※ 대도시권은 대도시를 중심으로 공간적으로 인접한 곳, 기능적으로 연계된 위성도시 및 농촌지역을 포함

(cf) • 메트로폴리스(metropolis)=대도시

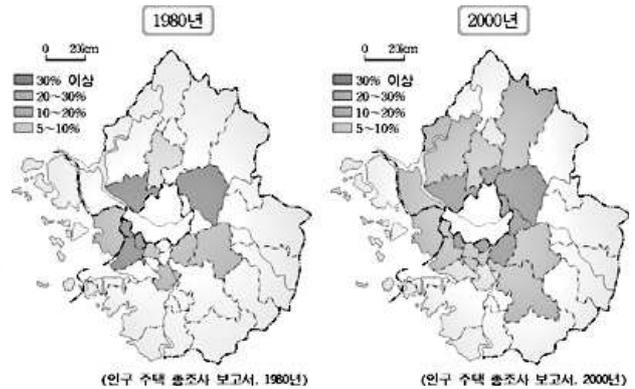
• 메갈로폴리스(megalopolis)=거대도시

(cf) 연담도시(conurbation): 도시화가 진전됨에 따라 행정구역이 다른 2, 3개의 도시가 시가지로 연속되어 하나의 생활권을 형성하는 것을 의미함. (서울 ~ 부천 ~ 인천, 서울 ~ 안양)

- ① 의미: 교통과 통신의 발달로 대도시의 인구나 산업이 주변지역으로 분산·확대되는 현상
- ② 형성 요인: 인구 증가, 교통 발달에 따른 대도시와 주변 도시의 기능적 관계의 연계
- ③ 형성 과정: 대도시의 성장 → 위성 도시 발달 → 주변 지역으로 인구 및 산업 분산 대도시권 형성



<대도시권의 공간 구조>



<서울의 통근권 변화>

2) 대도시권의 공간 구조

- ① 대도시권의 범위: 중심 도시에서 통근이 가능한 범위
- ② 대도시권의 공간 구조
 - 중심 도시: 대도시권의 중심부, 도심과 부도심이 있음
 - 교외 지역: 중심 도시와 연속되어 있으므로, 주거·공업·상업 지역 등 도시화 현상이 뚜렷하게 나타남
 - 대도시 영향권: 도시 경관은 미약, 통근, 비농업 거주자, 비농업적 토지 이용 등을 통해 도시와 밀접하게 관련됨

- 배후 농촌 지역: 중심 도시로부터의 최대 통근 지역, 자연 부락이 곳곳에 나타남
- 주말 생활권: 중심 도시에 거주하는 사람들의 별장·농장 등의 생활공간

5. 도시 문제와 대책

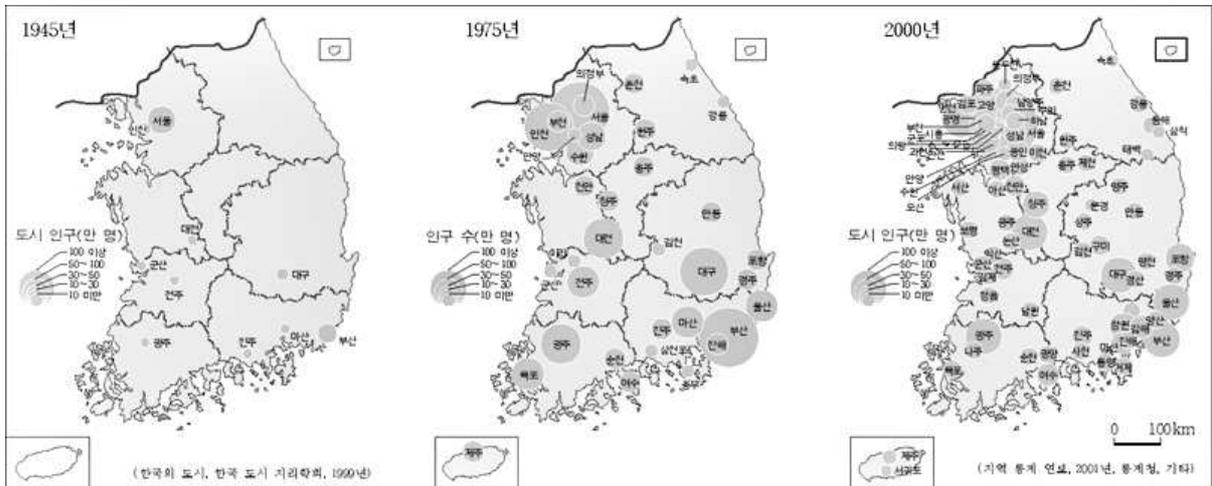
1) 도시 문제와 대책

① 도시 간 문제: 도시 성장의 격차에 따른 문제

- 대도시, 수도권 위성도시, 신흥 공업 도시의 급성장 ⇒ 종주도시화 현상
- 지방 중소도시 정체
- 대책: 광역 도시권 개발과 지방 거점 도시의 육성을 통해 각종 시설과 기능을 분산 유도

② 도시 내 문제: 과도한 인구의 집중으로 인한 문제

- 주택 부족, 교통 혼잡, 실업난, 범죄 증가, 생활 편의시설 부족, 녹지의 감소, 환경오염
- 시가지의 무질서한 팽창(스프롤 현상) 및 경지의 축소, 지가의 상승 등
- 대책: 위성도시 및 신도시의 건설, 도시 재개발 사업을 통한 도로 정비, 녹지 공간 확보, 빈민촌 정비, 무분별한 도시의 확대 방지와 자연환경 보전을 위한 개발 제한 구역의 설정 등



<우리나라 도시의 분포>

※ 개념 정리 문제

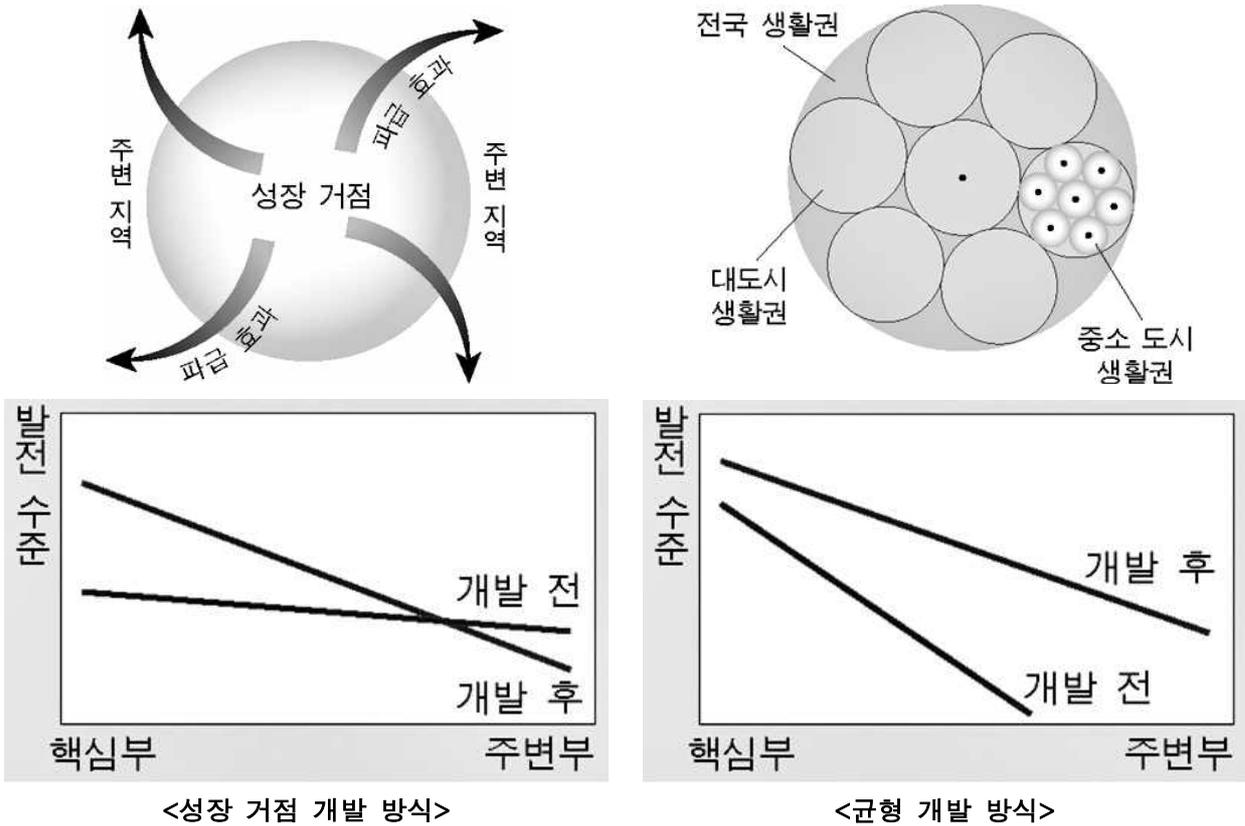
- 1) 교통이 발달하고 도시권이 넓어지면서 서로 다른 행정 구역의 도시임에도 분리되지 않고, 시가지가 연속해서 나타나는 () 현상이 나타나기도 한다.
- 2) 도시의 기능은 외부 지역에 재화와 서비스를 제공하는 () 기능과, 도시 내 주민들에게 재화와 서비스를 제공해 자체 수요를 충족시키는 () 기능으로 나눌 수 있다.
- 3) 중심지가 유지되기 위해서는 중심지의 기능이 미치는 실제 범위인 ()이/가 중심지 기능 유지에 필요한 최소한의 수요인 ()보다 커야한다.
- 4) ()은/는 도시의 무질서한 팽창을 막기 위해 시 경계선 부근에 설치된 녹지 공간이다.
- 5) ()은/는 대도시 기능의 일부가 농촌 등 주변 지역으로 확장, 이동하는 현상을 의미한다.

2. 지역 개발

1. 지역 개발 방법과 우리나라의 지역 개발

1) 지역 개발: 지역에 있는 각종 자원을 효율적으로 개발하고 이용해 국토 전체를 볼 때 생산성을 높이고 더욱 살기 좋은 땅으로 가꾸어 나가는 일

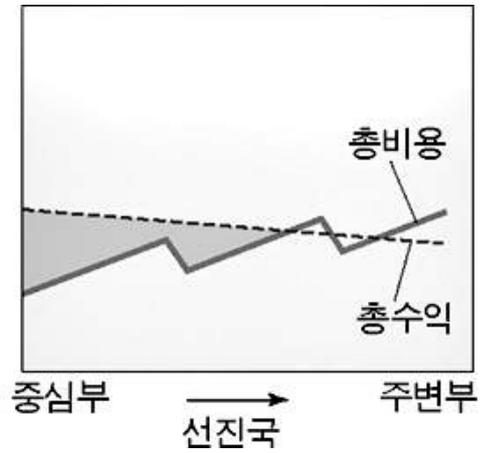
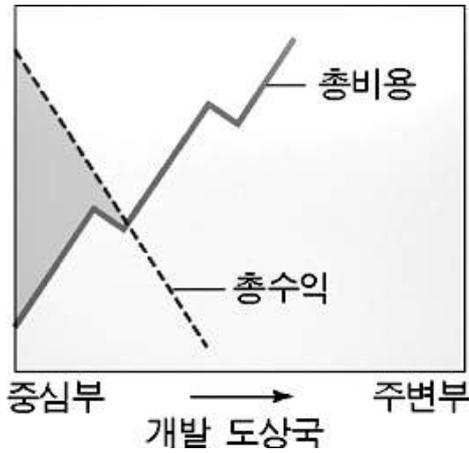
- 목표 ① 국토의 균형 있는 발전 ② 지역 경제 활성화 ③ 양호한 생활환경 확보(삶의 질 향상)



<성장 거점 개발 방식>

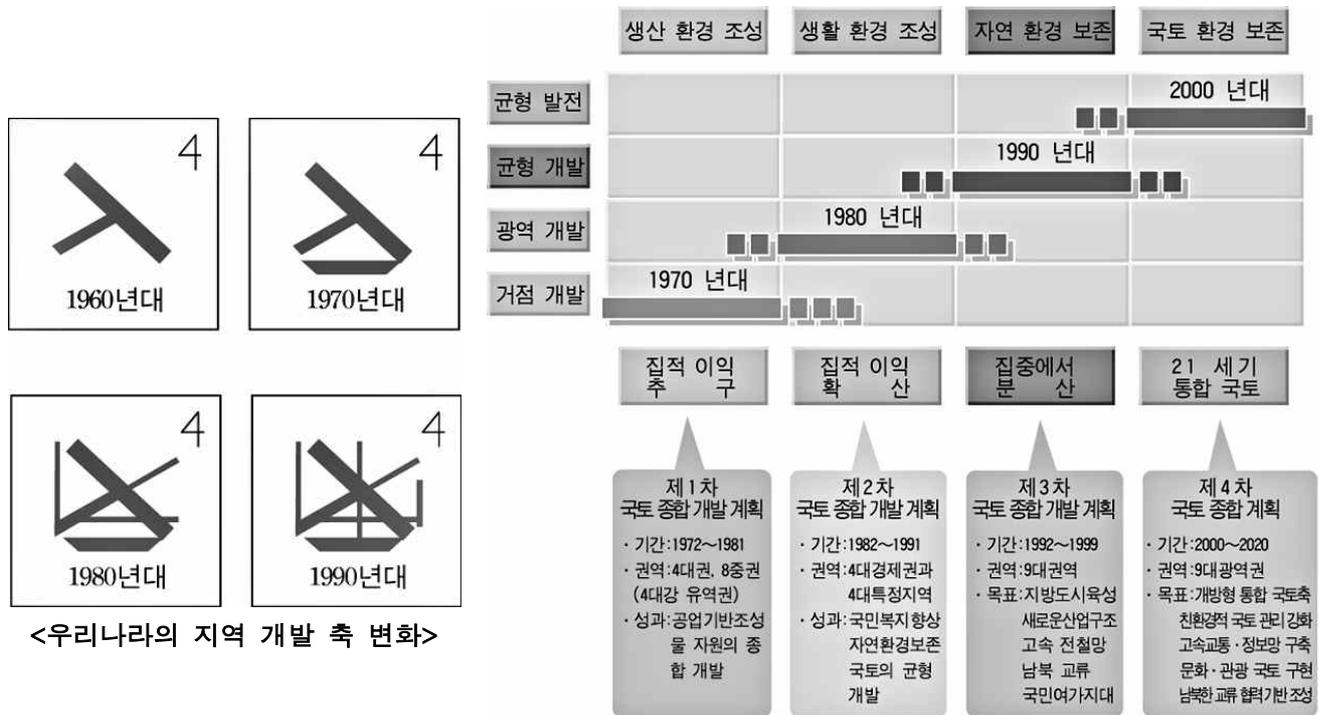
<균형 개발 방식>

구 분	성장 거점 개발 방식	균형 개발 방식
개발 주체와 방식	중앙 정부의 하향식 개발	지역 주민 중심의 상향식 개발
목 표	경제 발전의 효율성 증대	지역 간 균형 성장·발전(형평성) 추구
개발 우선 순위	성장 가능성이 큰 지역을 거점으로 선정하여 집중 투자 → 주변지역으로 파급 효과 기대	낙후 지역에 우선 투자
국가 유형	자본이 부족한 개발 도상국	기술과 자본이 충분하고, 주민 참여가 활발한 선진국
장점	자원의 효율적 투자(투자 효과 극대화)	주민의 기본 수요 충족(교육·의료·레저·S등) 지역 간 균형 성장
단점	역류 효과 발생으로 지역 격차(불균형) 심화	<ul style="list-style-type: none"> • 개발 자본과 주민 참여가 없으면 실패하기 쉬움 • 중앙 정부와 지방 정부, 지방 정부와 지방 정부 간의 이해관계의 충돌우려 • 자원의 효율적 투자 곤란



<지역개발에 따른 비용과 수익 관계>

2) 우리나라의 국토 개발(p172)



<우리나라의 지역 개발 축 변화>

<국토종합계획의 전개과정>

① 제1차 국토 종합 개발 계획(1972~1981년)

- 목표: **공업화**를 통한 경제 성장, 교통·통신, 수자원, 에너지 등 **사회 간접 자본(SOC)의 확충**, 자원 개발
- 개발 방식과 전략: **거점 개발**, 4대강 유역의 종합 개발, 경부축 중심의 개발
- 문제점: 성장 지역과 저개발 지역의 **양극화 발생**

② 제2차 국토 종합 개발 계획(1982~1991년)

- 목표: 개발 가능성의 전국 확대, **수도권의 과밀 완화**, **국민 복지** 수준의 향상, **사회간접자본의 확충**
- 개발 방식과 전략: **광역 개발**, 4대 경제권, 4대 특정 지역 개발
- 문제점: 지역 간의 불균형 존속

③ 제3차 국토 종합 개발 계획(1991~1999년)

- 목표: 지역 균형 개발, 사회 기반 시설의 효율적 배치, 낙후 지역의 복지 향상, 남북 통일에 대비
- 개발 방식: **균형 개발**
- 개발 전략: 도 중심의 9개 계획권, U자형 해양 지향 개발

④ 제4차 국토 종합 개발 계획(2000년 이후)

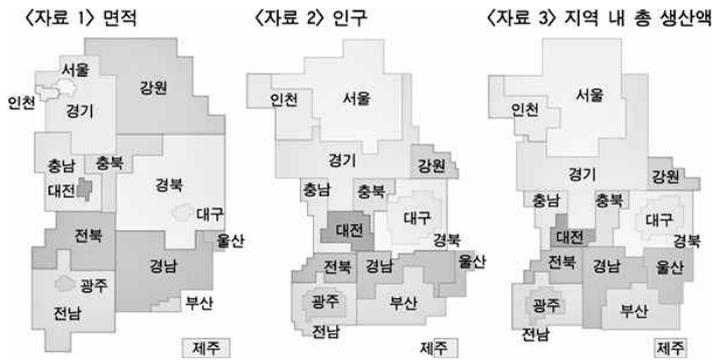
- 21C 통합 국토: **지역 간의 통합, 환경과 개발의 통합, 동북 아시아 지역과의 통합, 남북한의 통합**
- 기본 목표: 전국 어디서나 더불어 잘 사는 균형 국토/ 개발과 환경이 조화를 이루는 녹색 국토/ 동북 아시아 지역을 통합하고 세계화를 추진할 수 있는 개방 국토/ 남북한이 조화로운 통일을 지향하고 민족이 화합하는 통일 국토
- 기본 전략: **개방형 통합 국토축 형성, 지역별 경쟁력 고도화, 건강하고 쾌적한 국토 환경 조성, 고속 교통 정보망 구축, 선진 생활 공간 확립, 문화 관광 국토 구현, 남북 교류 협력 기반 조성**



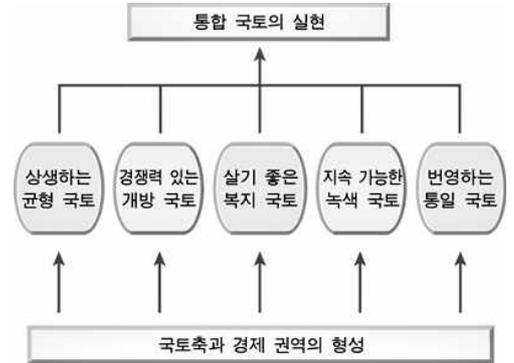
<제4차 국토종합계획>



<제4차 국토종합수정계획>



<지역 격차와 지역 개발>



<제4차 국토종합개발계획의 기본 목표>

2. 지역 개발에 따른 갈등과 대책

1) 지역 개발에 따른 갈등(p173)

① 지역 갈등의 주체: 중앙 정부, 지방 자치 단체, 지역 주민, 비정부 기구 등

② 지역 갈등의 원인

- 지역 개발에 대한 **이해 부족**
- 행정에 대한 **불신**(개방된 행정 절차 필수)
- 주민 **참여** 부족(지방 자치체에 따른 주민의 자발적 참여 부족)
- 주민 **보상** 문제(지역 개발에 따른 적절한 보상 체계 부족)
- **경제적**인 피해(지가와 집값의 하락 문제)
- **환경오염**(시설 설치에 따른 오염의 피해)
- 심리적 **혐오감**(필요한 시설에 대한 심리적 거리감)

③ 지역 갈등의 유형

- **넘비(NIMBY, Not In My Backyard)** 현상: 혐오 시설이 자신이 살고 있는 지역사회에 들어서는 것을 기피하는 현상 → 해당 지역의 환경오염 증가, 땅값 하락, 교통 혼잡 등 부정적인 영향을 우려하여 발생
- **핍피(PIMFY, Please In My Frontyard)** 현상: 지역 사회에 경제적 이익을 가져오는 시설이나 기능을 서로 유치하기 위한 집단적 경쟁 현상 → 지역의 복지 증진 및 재정 수입의 증대 등을 예상하고 발생
- **바나나(BANANA, Build absolutely nothing anywhere near anybody)**현상: 환경 오염 시설물을 자기가 사는 지역권 내에는 절대로 설치하지 않으려는 현상

2) 바람직한 지역 개발(p176)

① 지역 특성에 맞는 개발

- 세계화·지역화 추세에 맞추어 지역의 잠재력을 살릴 수 있음
- 지역성을 극대화하는 개발, 주민의 의사를 반영하는 개발

② 상호 보완적 개발

- 발전된 도시와 낙후된 농촌 지역의 상호 역할 분담
- 낙후된 지방 생활 거점 육성을 통한 국토 공간의 균형적 성장

- 특정 지역 개발에서 벗어난 여러 지방 자치 단체 간의 보완적 개발
- 지역 간 기반 시설이나 환경 시설의 공동 개발과 이용이 가능
- 지역 간의 이해 관계의 대립 최소화: 지역 간의 갈등 해소

③ **복지 지향적** 지역 개발

- 주민의 교육·보건·복지와 환경을 고려한 개발로써 **수요자 중심**의 개발
- 지역 주민의 **삶의 질** 향상과 **쾌적**한 주거 환경, 문화적인 생활 여건의 조성

④ **지속 가능한** 개발(sustainable development)

- 미래 세대의 필요를 충족시킬 수 있는 가능성을 손상시키지 않는 범위 내에서 현재 세대의 필요를 충족시키는 개발
- 경제 개발이 생태계의 수용 능력을 초과해서는 안 되며, 환경과 경제를 통합적 차원에서 고려해야 함

※ **개념정리** ※

- 1) () (이)란 지역이 가지고 있는 각종 자원을 효율적으로 개발하고 이용해 국토의 생산성을 높이고 보다 살기 좋은 땅으로 가꾸는 일을 말한다.
- 2) () 현상은 자기 지역의 주거 환경을 해치거나 나쁜 영향을 줄 수 있는 혐오 시설의 유치를 꺼리는 지역 이기주의를 의미한다.
- 3) () 개발 방식은 넓은 지역을 하나의 권역으로 묶어 종합적으로 개발하는 방식이다.
- 4) ()은/는 중심지의 성장 효과가 주변 지역으로 확산되어 주변 지역의 성장을 유도하는 효과를 말한다.
- 5) 제4차 국토 종합 계획에서 설계한 ()은/는 우리나라의 관계적 위치를 이용해 동북아의 중심지로 성장하고 각 지역을 균형 있게 발전시키고자 하는 의지를 반영한 개발의 중심축이다.